



ФГБУ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И РЕАБИЛИТАЦИИ ИМ. Г.А. АЛЬБРЕХТА
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕСУРСНЫЙ (ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ) ЦЕНТР ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Тема: Особенности применения законодательства по доступной среде в вузах в условиях инклюзии

Мирошниченко О.А.
к. психол. н.
директор



2 октября 2025 г.

ПОДДЕРЖКА ЛИЦ С ОВЗ И ИНВАЛИДОВ – НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ РОССИИ



Статья 9 Конвенции о правах инвалидов ООН
с целью наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни

**Стратегические приоритеты
Правительства Российской Федерации
по поддержке инвалидов**

**Конкретные действия повышения
качества жизни инвалидов**

**Последовательность мероприятий
и этапы поддержки лиц с ОВЗ
и инвалидов**

Статья 114 Конституции Российской Федерации:
Правительство Российской Федерации обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Конституция Российской Федерации

Федеральные законы Российской Федерации
(градостроительство, соцзащиты, здравоохранения, образования и др.)

Указы Президента Российской Федерации

Постановления Правительства Российской Федерации,
государственная программа «Доступная среда»

Приказы Министерств Российской Федерации
(федеральные отраслевые документы)

Региональные документы
(законы, программы, постановления, приказы)

СИСТЕМА НПА В СФЕРЕ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ

С целью наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни статья 9 Конвенции ООН

Федеральные документы – **12**

Сводные правил – **10**

Национальные стандарты – **82**

Региональные документы – **599**

Отраслевые документы – **1016**

УРОВНИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

**Федеральный
уровень**

Статья 4 Федерального закона № 181-ФЗ
Компетенция федеральных органов государственной власти
в области социальной защиты инвалидов

**Региональный
уровень**

Статья 5 Федерального закона № 181-ФЗ
Участие органов государственной власти субъектов Российской
Федерации в обеспечении социальной защиты и социальной
поддержки инвалидов
Статья 44 Федерального закона от 21.12.2021
г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации»

Организации независимо от их организационно-правовых форм

Статья 15 Федерального закона № 181-ФЗ

обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам

ДОСТУПНАЯ СРЕДА – БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ



Цифровая доступность информации (электронные ресурсы, получения услуг)



Архитектурная (физическая) доступность
(универсальность архитектурных решений)



Межведомственное взаимодействие («бесшовность»)



Компетентность персонала по формированию доступной среды



Информационная (коммуникационная, когнитивная) доступность



Деятельность общественных организаций



Общественное мнение (принцип обратной связи)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов российской федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) следующие условия

- условия для беспрепятственного доступа к ОСИ, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам
- условия для беспрепятственного пользования транспортными объектами и дорожной инфраструктурой
- возможность самостоятельного передвижения по территории ОСИ, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски
- сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на ОСИ
- надлежащее размещение оборудования и носителей информации
- дублирование необходимой для инвалидов звуковой, зрительной, текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика
- допуск на ОСИ собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего её специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, установленном законодательством
- оказание работниками организаций помощи инвалидам в преодолении барьеров

Отраслевые
порядки (ФОИВ)

План мероприятий
(ФОИВ)

Госпрограмма
«Доступная среда»

Национальные
стандарты (СП,
ГОСТ)

Документы
организации

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

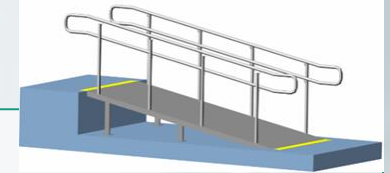
Статья 14

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации



Статья 15

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур



Статья 15.1

Оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг



Статья 16

Ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

ОСНОВНЫЕ БАРЬЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Барьеры – это факторы, которые посредством своего отсутствия или присутствия ограничивают функционирование человека и создают инвалидность



Физические

не обеспечена доступность к объектам и услугам внутри зданий и на прилегающей территории



Информационные

отсутствие средств информирования в соответствии с особенностями восприятия различных



Организационные

недостаточная компетентность персонала по вопросам взаимодействия с инвалидами



ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ К ДОСТУПНОСТИ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕШЕНИЯ

В отношении новых объектов, вводимых в результате строительства (в том числе реконструкции, капитального ремонта)

В отношении существующих и не предполагаемых к реконструкции объектов

Определен
Градостроительным кодексом Российской Федерации и системой документов в строительстве

Субъекты РФ в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» разрабатывают, утверждают и обеспечивают исполнение НПА, регулирующих деятельность по указанным направлениям

Принцип «УНИВЕРСАЛЬНОГО ДИЗАЙНА»

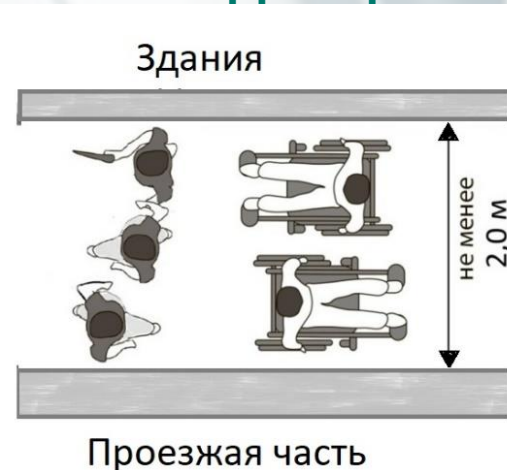
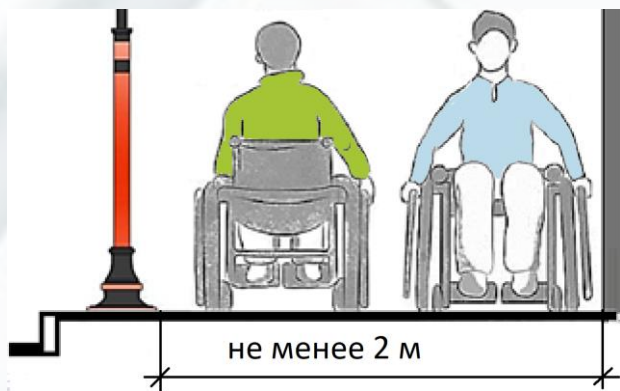
Принцип «РАЗУМНОГО ПРИСПОСОБЛЕНИЯ»

1. ТЕРРИТОРИЯ, ПРИЛЕГАЮЩАЯ К ЗДАНИЮ (УЧАСТОК)

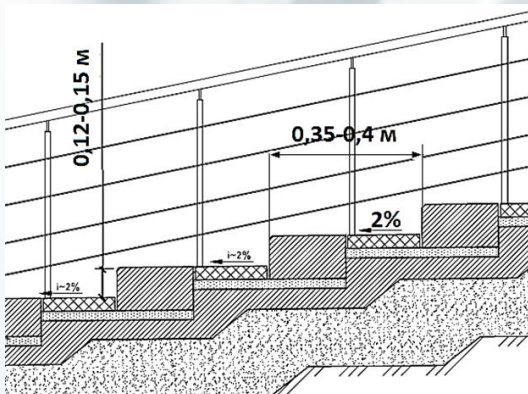
1.1 Вход (входы) на территорию прилегающая к зданию (участок)



1.2 Путь (пути) движения на территории



1.3 Лестница (наружная)



1.4 Пандус (наружный)



1.5 Места отдыха



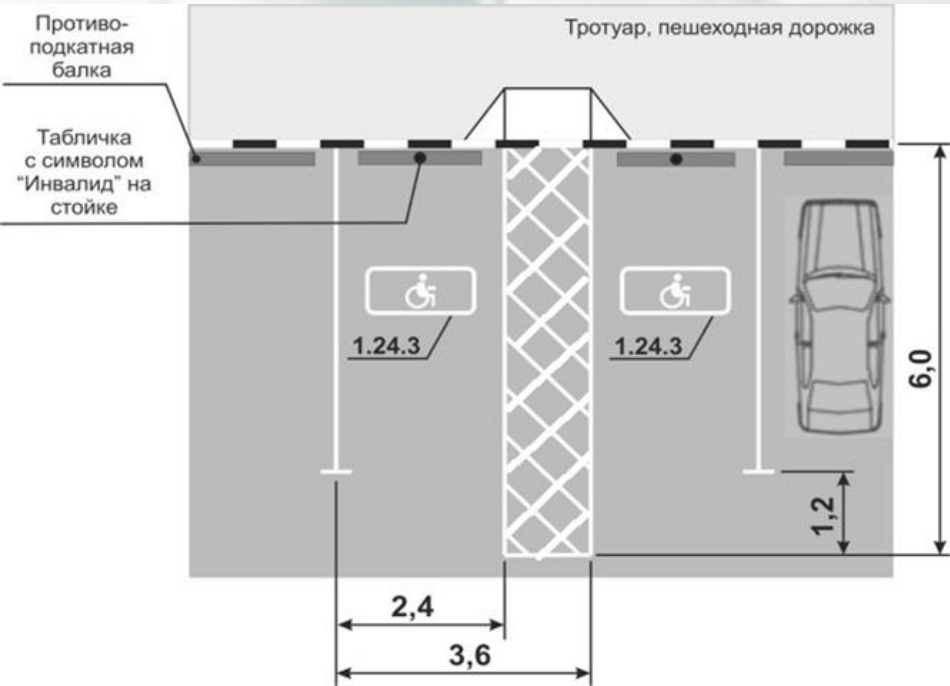
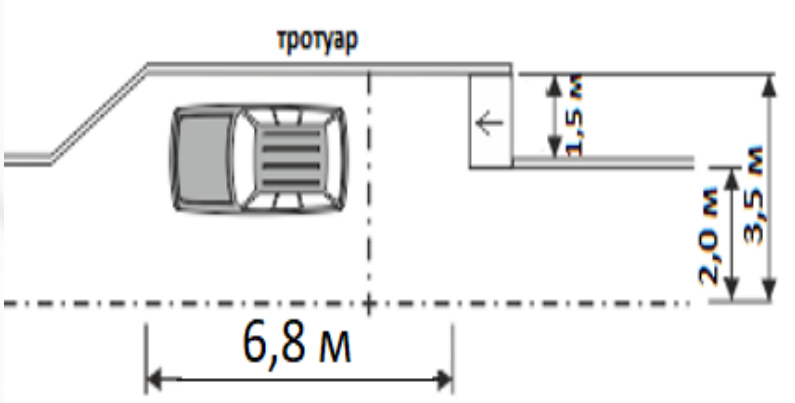
Функциональные зоны – это места, для которых документальными актами четко обозначены границы и прописано конкретное назначение целевого использования

СП 59.13330.2020, СП 138.13330.2012
ГОСТ Р 51261-2022

ПАРКОВОЧНЫЕ МЕСТА ДЛЯ ТРАНСПОРТА ИНВАЛИДОВ



до 100 включительно	5 %, но не менее одного места
от 101 до 200 включительно	5 мест и дополнительно 3 % от количества мест свыше 100
от 201 до 500 включительно	8 мест и дополнительно 2 % от количества мест свыше 200
от 501 и более	14 мест и дополнительно 1 % от количества мест свыше 500

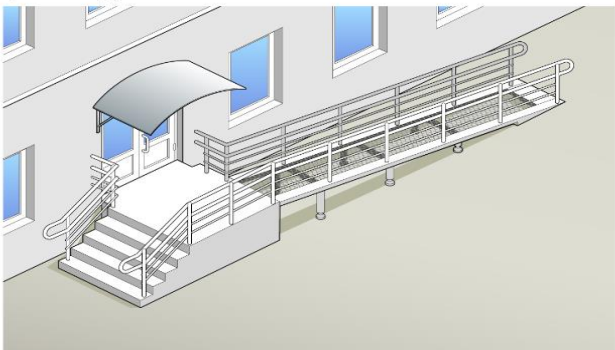


2. ВХОД (ВХОДЫ) В ЗДАНИЕ

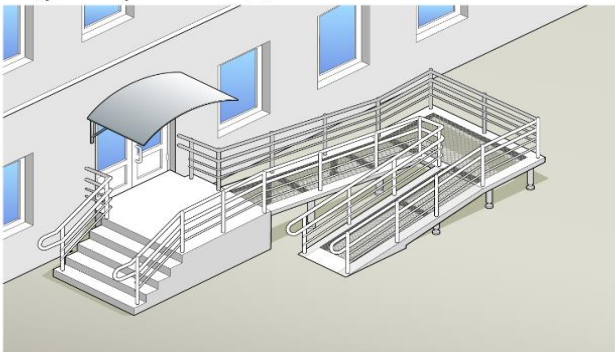
2.1 Лестница (наружная)

2.2 Пандус (наружный)

Прямой пандус.



Пандус с поворотными площадками.

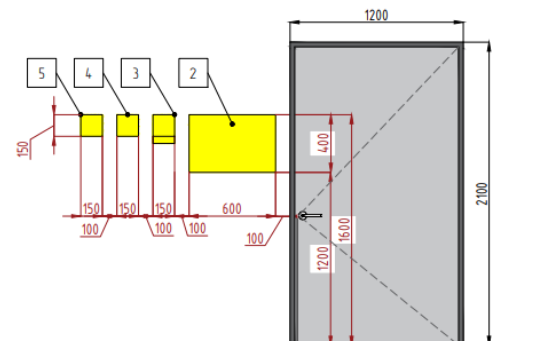


2.3 Входная площадка (перед дверью)

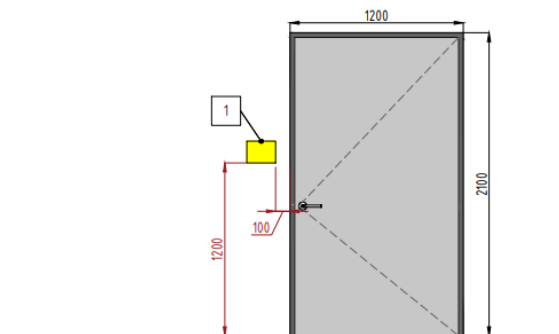


2.4 Дверь (входная)

Тактильные таблички перед входом в здание



Тактильная табличка перед дверью в помещение

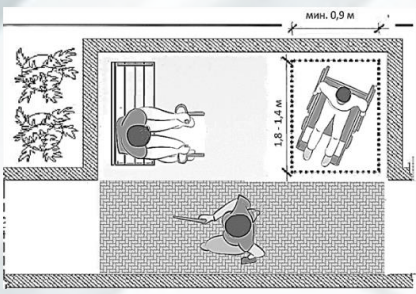
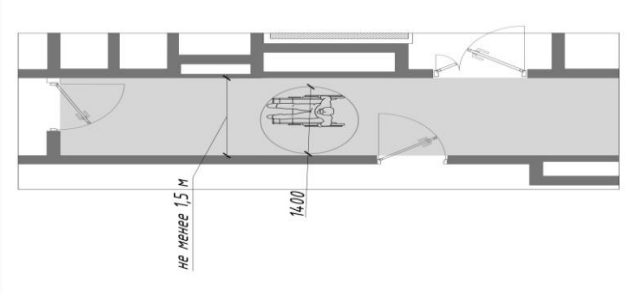


2.5 Тамбур

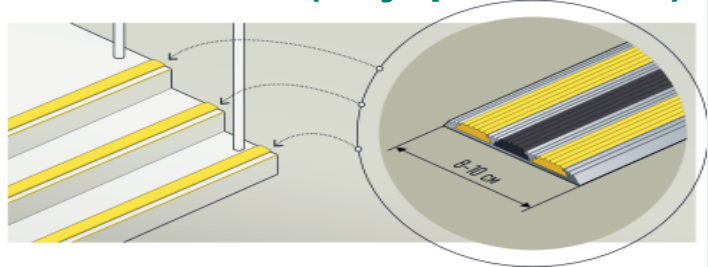


3. ПУТЬ (ПУТИ) ДВИЖЕНИЯ ВНУТРИ ЗДАНИЯ (В Т.Ч. ПУТИ ЭВАКУАЦИИ)

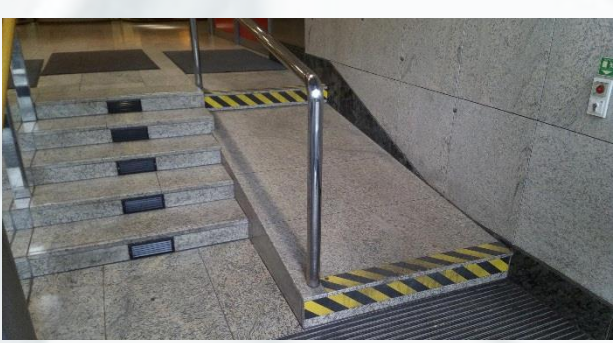
3.1 Коридор (вестибюль, зона ожидания, галерея, балкон)



3.2 Лестница (внутри здания)



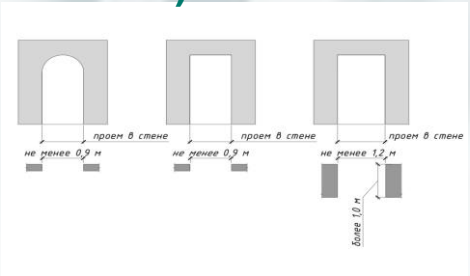
3.3 Пандус (внутри здания)



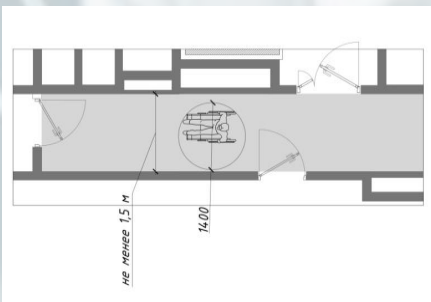
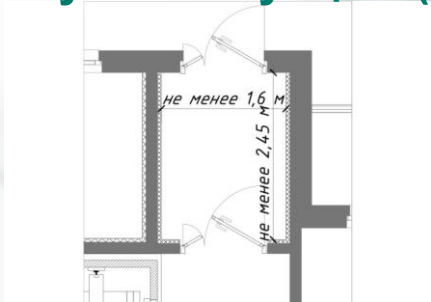
3.4 Лифт пассажирский (или подъемник)



3.5 Дверь (двери – если несколько на одном пути движения)



3.6 Пути эвакуации (в т.ч. зоны безопасности)



4. ЗОНЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ НА ОБЪЕКТЕ

Вариант I – зона обслуживания граждан
(инвалидов и других МГН)



Вариант II – места приложения труда



Вариант III – жилые помещения



4. ФОРМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ НА ОБЪЕКТЕ

4.1 Кабинетная форма



4.2 Зальная форма



4.3 Прилавочная форма



4.4 С перемещением по маршруту

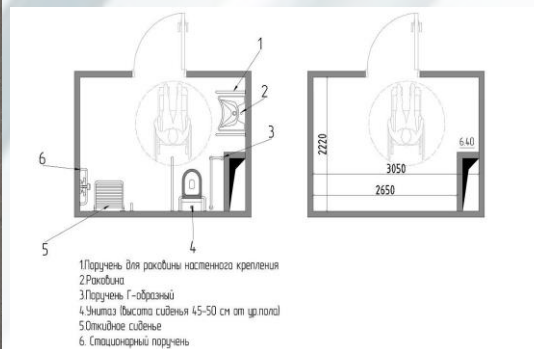


4.5 Кабина индивидуального обслуживания



5. САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ПОМЕЩЕНИЯ

5.1 Туалетная комната



5.2 Душевая/ванная комната



5.3 Бытовая комната (гардеробная)



6. СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ НА ОБЪЕКТЕ

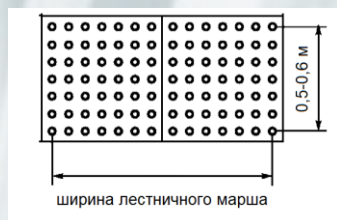
6.1 Визуальные средства



6.2 Акустические средства



6.3 Тактильные средства



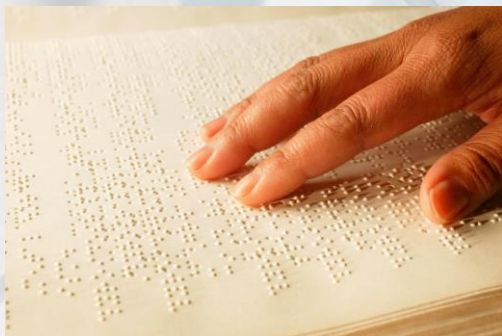
ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ ИНФОРМАЦИИ НА ОБЪЕКТЕ

- непрерывность информации (на всех путях движения МГН), своевременное ориентирование и однозначное опознание объектов и мест посещения
- предусматривать возможность получения информации как о предоставляемых услугах (перечне и порядке предоставления), так и о размещении и назначении функциональных элементов на объекте, о расположении путей эвакуации, в том числе предупреждать об опасности в экстремальных ситуациях
- системы средств информации должны быть комплексными – для всех категорий инвалидов (визуальными, звуковыми, тактильными)
- знаки и символы должны быть идентичными в пределах здания, комплекса сооружений, района расположения объектов; а также соответствовать нормативным документам по стандартизации

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ОБЪЕКТАМ И УСЛУГАМ

Дублирование необходимой для инвалидов звуковой, зрительной, текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика

Допуск на ОСИ собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего её специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, установленном законодательством



ИНСТРУКТИРОВАНИЕ ИЛИ ОБУЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ

Часть 3 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий **осуществляется инструктирование или обучение специалистов**, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них ОСИ и услуг



**Этика общения («кодекс этики»)
коммуникационная доступность**

РЕАЛИЗАЦИЯ НПА

ПРИКАЗ

от 25 апреля 2025 г. N 384

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
ПОРЯДКА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ
ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ
ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ
И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
УСЛУГ В СФЕРЕ НАУКИ И
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ,
А ТАКЖЕ ОКАЗАНИЯ ИМ
ПРИ ЭТОМ НЕОБХОДИМОЙ
ПОМОЩИ

- **Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"**
- **Постановление Правительства РФ от 05.11.2022 № 1999** «Об определении форматов, предназначенных исключительно для использования слепыми, слабовидящими и лицами с иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию (рельефно-точечным шрифт...
- **Постановление Правительства РФ от 25.09.2007 № 608** «О порядке предоставления инвалидам услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)»

ПРИКАЗ

от 25 апреля 2025 г. N 384

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ
ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ
ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ
И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
УСЛУГ В СФЕРЕ НАУКИ И
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ,
А ТАКЖЕ ОКАЗАНИЯ ИМ ПРИ
ЭТОМ НЕОБХОДИМОЙ
ПОМОЩИ**

- Приказ Минцифры России от 07.11.2023 № 953 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
- **Приказ Минтруда России от 22.06.2015 N 386н** "Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи«
- **Приказ Минтруда России от 18.09.2024 № 466н** «Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида и их форм...

Реализация НПА

ПРИКАЗ

от 25 апреля 2025 г. N 384

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
ПОРЯДКА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ
ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ
ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ
И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
УСЛУГ В СФЕРЕ НАУКИ И
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ,
А ТАКЖЕ ОКАЗАНИЯ ИМ
ПРИ ЭТОМ НЕОБХОДИМОЙ
ПОМОЩИ

- СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»
- СП 136.13330.2012 «Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учётом доступности для маломобильных групп населения»
- СП 138.13330.2012 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования»
- СП 139.13330.2012 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов. Правила проектирования»
- СП 143.13330.2012 «Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности маломобильных групп населения. Правила проектирования»

ТРЕБОВАНИЕ К ПРОЕКТНЫМ РЕШЕНИЯМ (КРИТЕРИИ)

1. ДОСТУПНОСТЬ

- беспрепятственное движение по коммуникационным путям, помещениям и пространствам
- достижение места целевого назначения или обслуживания и пользования предоставленными возможностями
- возможность воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания

2. БЕЗОПАСНОСТЬ

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости и т.п. из-за свойств архитектурной среды зданий (в том числе используемых отделочных материалов)
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска
- отсутствие плохо воспринимаемых мест пересечения путей движения
- предупреждение о зонах, представляющих потенциальную опасность
- пожарная безопасность

3. ИНФОРМАТИВНОСТЬ

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий
- точная идентификация своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения
- возможность эффективной ориентации – как в светлое, так и в темное время суток
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию

4. КОМФОРТНОСТЬ (УДОБСТВО)

- создание условий для минимальных затрат и усилий МГН на удовлетворение своих нужд
- обеспечение своевременной возможности отдыха, ожидания и дополнительного обслуживания, обеспечение условий для компенсации усилий, затраченных на движение и получение услуги
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

1. **Приказ** (распоряжение, постановление и др.) о назначении **ответственных лиц** за организацию работы по обеспечению условий доступности объекта и услуг для инвалидов *обязательный документ
2. **Приказ** (распоряжение, постановление и др.) о проведении паспортизации объекта, **о составе комиссии**, сроках и порядке (графике) её проведения *обязательный документ
3. **Паспорт(-а)** доступности объекта *обязательный документ
4. **План мероприятий** («дорожная карта») по поэтапному повышению доступности объекта и предоставляемых услуг *обязательный документ
5. **Акт согласования** с представителем общественного объединения инвалидов мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги до проведения мероприятий по капитальному ремонту и/или реконструкции *необходим в случае, если объект невозможно полностью приспособить
6. **Документация** по выполнению работ оснащению и эксплуатации оборудования **по приспособлению объекта**, (начало исполнения которых осуществлялось после 1 июля 2016 года) *необходим при наличии указанных документов
7. **Журнал учета** технического обслуживания технических (вспомогательных) средств обеспечения доступности *необходим при наличии технических средств

8. **Организационно-распорядительный документ**, регламентирующий обеспечение условий доступности объекта и услуг для инвалидов *необходим при установлении определённого порядка документационного обеспечения в организации
9. **Должностные инструкции (регламенты)** или трудовой договор работников, вовлеченных в обеспечение условий доступности объекта и услуг, оказание помощи и сопровождение инвалидов *обязательный документ
10. Документация по **организации инструктирования** и (или) обучения работников по вопросам, связанным с обеспечением доступности *обязательный документ
11. **Журнал учета проведения инструктирования** (инструктажа) работников по вопросам, связанным с обеспечением доступности объекта и услуг для инвалидов, или иная документация по учёту проведения инструктирования (карточная, списочная, автоматизированная форма) *обязательный документ
12. Дополнительная документация по вопросам обеспечения доступности *при наличии указанных документов
13. Документация **по результатам проведения контрольных (надзорных)** мероприятий и профилактических мероприятий (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг) *при наличии указанных документов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВЕЛЛЫ

Действия с 1 сентября 2025 года

1 Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере науки и высшего образования

Приказ Минобрнауки России от 25.04.2025 № 384, действует до 01.09.2031

2 Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере общего, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, организации отдыха и оздоровления детей

Приказ Минпросвещения России от 31.03.2025 № 253, действует до 01.09.2031

3 Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры системы здравоохранения и предоставляемых услуг

Приказ Минздрава России от 14.04.2025 № 210н, действует до 01.09.2031

4 Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, железнодорожных вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых на железнодорожных вокзалах и в поездах дальнего следования услуг

Приказ Минтранса России от 24.02.2025 № 59, действует до 01.09.2031

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ

СТАТЬЯ 16 Федерального закона № 181-ФЗ

Уклонение от исполнения требований
к созданию условий для
беспрепятственного доступа инвалидов
к объектам социальной, инженерной
и транспортной инфраструктур влечет
административную ответственность
в соответствии с законодательством
Российской Федерации

УГОЛОВНАЯ

ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 118 Уголовного Кодекса РФ (причинение вреда здоровью)

Совершенное вследствие ненадлежащего
исполнения лицом профессиональных
обязанностей наказывается ограничением
свободы **на срок до 4 лет**, либо принудительными
работами на срок до 1 года с лишением права
занимать определенные должности или
заниматься определенной деятельностью на срок
до трех лет или без такового, либо лишением
свободы **на срок до 1 года** с лишением права
занимать определенные должности или
заниматься определенной деятельностью на срок
до трех лет или без такового

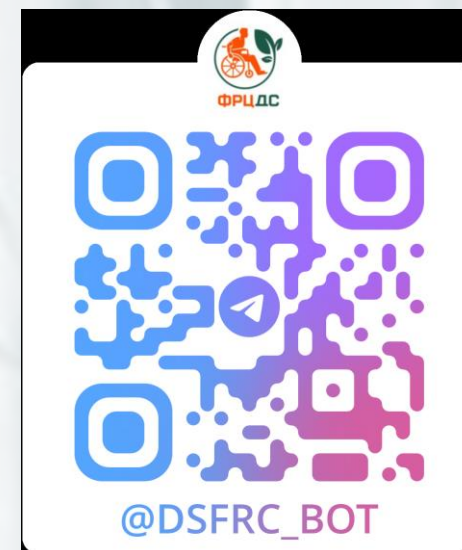
Федеральный ресурсный (информационно-методический) центр по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (ФРЦ ДС)



Официальный сайт: frcds.ru

✉ E-mail: info@frcds.ru

Тел/факс: 8 (812) 542-83-75



Чат Телеграм-бот «Доступная
среда 24/7»